|  |  |
| --- | --- |
| **Název materiálu:** | **Vyhláška o způsobu regulace cen a postupech pro regulaci cen v plynárenství (zveřejněno 29. 4. 2015)** |
| **Jméno:** | **Tomáš Pecánek**  **Český plynárenský svaz** |
| **Telefon :** | **+420 602 560 771** |
| **e-mail:** | **tomas.pecanek@cgoa.cz** |

1. **ZÁSADNÍ KONKRÉTNÍ PŘIPOMÍNKY**

**Připomínka k § 3**

Navrhujeme přidat do § 3 nový odstavec 1, zbývající odstavce se upraví a přečíslují. Nově § 3 zní:

§ 3

**(1) Pro regulační období Úřad provozovateli přepravní soustavy a provozovateli distribuční soustavy stanovuje vybrané hodnoty parametrů regulačního vzorce takto:**

**a) roční hodnotu faktoru efektivity ve výši 1,01 %,**

**b) váhu indexu cen podnikatelských služeb ve výši 70 %,**

**c) váhu indexu spotřebitelských cen ve výši 30 % a**

**d) roční hodnotu míry výnosnosti regulační báze aktiv ve výši 7,94 %.**

(~~1~~**2**) Pro regulační období Úřad provozovateli přepravní soustavy oznámí hodnoty parametrů regulačního vzorce v tomto rozsahu:

a) výchozí hodnotu povolených nákladů~~,~~ **a**

b) výchozí hodnotu regulační báze aktiv~~,~~**.**

~~c) roční hodnotu faktoru efektivity,~~

~~d) váhu indexu cen podnikatelských služeb,~~

~~e) váhu indexu spotřebitelských cen a~~

~~f) roční hodnotu míry výnosnosti regulační báze aktiv.~~

(~~2~~**3**) Pro regulační období Úřad provozovateli distribuční soustavy oznámí hodnoty parametrů regulačního vzorce v tomto rozsahu:

a) výchozí hodnotu povolených nákladů,

b) výchozí hodnotu regulační báze aktiv~~,~~ **a**

~~c) roční hodnotu faktoru efektivity,~~

~~d) váhu indexu cen podnikatelských služeb,~~

~~e) váhu indexu spotřebitelských cen,~~

~~f) roční hodnotu míry výnosnosti regulační báze aktiv a~~

~~g~~**c**) povolené množství plynu na krytí ztrát a vlastní technologickou spotřebu.

(~~3~~**4**) Změny hodnot parametrů regulačního vzorce podle odstavce ~~1~~**2** a ~~2~~**3** jsou v průběhu regulačního období možné jen v případech

a) změn právní úpravy bezprostředně se vztahující k licencované činnosti držitele licence, které mají podstatný dopad na hodnoty parametrů regulačního vzorce,

b) mimořádných změn na trhu s plynem nebo jiných mimořádných změn v národním hospodářství hodných zvláštního zřetele, nebo

c) určení hodnot parametrů na základě nesprávných, neúplných či nepravdivých podkladů nebo údajů.

**Odůvodnění:**

Ve Zprávě Energetického regulačního úřadu o metodice regulace IV. regulačního období pro odvětví elektroenergetiky a plynárenství ze dne 16. 2. 2015 (dále jen Zpráva), která byla předmětem veřejného konzultačního procesu dle §17e energetického zákona, Energetický regulační úřad (dále jen Úřad) stanovil konkrétní hodnoty parametrů míry výnosnosti regulační báze aktiv (WACC), váhy indexu cen podnikatelských služeb, váhy indexu spotřebitelských cen a roční hodnotu faktoru efektivity jako pevné pro všechny regulované subjekty v plynárenství po celé regulační období:

- na str. 17 Zprávy (v části 2.7 Eskalační faktor nákladů) se uvádí, že u tohoto parametru Úřad rozhodl zachovat praxi stávajícího regulačního období, to je pokračování stávajícího trendu eskalace složeným eskalačním faktorem, který se skládá **z indexu cen podnikatelských služeb** (subindex indexu cen tržních služeb) s **váhou 70 %** a **indexu spotřebitelských cen** s 1% bonusem a **váhou 30 %**, zveřejněných Českým statistickým úřadem za měsíc duben příslušného roku;

- na str. 17 Zprávy (v části 2.8 Faktor efektivity (X)) se uvádí, že pro IV. RO stanoví Úřad tuto hodnotu na 3 %, což představuje meziroční snížení nákladů o **1,01 %**;

- na str. 16 Zprávy (v části 2.5 Míra výnosnosti (WACC)) se uvádí tabulka stanovení hodnot WACC na IV. RO pro činnosti distribuce a přepravy v plynárenství, kde hodnota **roční míry výnosnosti regulační báze** aktiv je **7,94 %**.

Z důvodu zajištění právní jistoty navrhujeme zakotvit pevně stanovené parametry přímo v textu vyhlášky o způsobu regulace cen (dále jen Vyhláška). Uvedení těchto konkrétních hodnot regulačních parametrů ve Vyhlášce je předpokladem zajištění transparentnosti a předvídatelnosti regulace pro regulované subjekty a konečné zákazníky, což je jedním ze základních principů výkonu pravomocí Úřadu dle §17 odst. 3 energetického zákona, a zároveň cílem navrhované Vyhlášky.

Vzhledem k tomu, že výše uvedené parametry nejsou individuální (specifické) pro konkrétní společnost, ale platí plošně pro celý regulovaný sektor plynárenství a po celou dobu trvání regulačního období, neexistuje žádný legislativní důvod, který by uvedení konkrétních číselných hodnot regulačních parametrů přímo ve Vyhlášce bránil.

Hodnoty parametrů uvedených v novém odstavci 1 pod písmeny a), b) a c) nejsou rovněž z povahy věci dotčeny žádnou z okolností uvedených v § 3 odstavci (nově) 4, které představují důvody ke změně parametrů regulačního vzorce, stanovených pro celé regulační období. Hodnota parametru v novém odstavci 1 písm. d) je podle Zprávy pevná pro celé regulační období s výjimkou případů, kdy dojde ke změně sazby daně z příjmů právnických osob. Tato změna sazby nastane pouze v návaznosti na případné schválení změny zákona o daních z příjmů, a v takovém případě zákon stanovuje přechodné období, během kterého je potřeba zajistit soulad dotčených podzákonných předpisů s novým zněním, tj. dostatečnou lhůtu i pro změnu této Vyhlášky.

**Připomínka k příloze č. 3**

Navrhujeme v příloze číslo 3 návrhu vyhlášky (Postup stanovení korekčních faktorů), v části B) Korekční faktory pro provozovatele distribuční soustavy, v bodě (6) Korekční faktor pro činnost distribuce plynu KFdpi, upravit definici parametru CTdpi-2 následovně:

CTdpi-2 [Kč] jsou celkové dosažené výnosy za činnost distribuce plynu včetně výnosů za přepravu do domácího bodu za rok i-2 bez hodnoty výnosů za služby operátora trhu vykázané podle vyhlášky o regulačním výkaznictví **a bez hodnoty části distribučních výnosů od konečných zákazníků, která je určena k úhradě Úřadem schválených nákladů provozovatele distribuční soustavy, vynaložených na aktivaci nevyužívaných přípojek u těchto zákazníků**.

**Odůvodnění:**

Navrhovaná úprava umožní podporu distribuce plynu na neaktivních přípojkách. Možnost poskytnutí systémové podpory pro aktivaci nevyužívaných plynovodních přípojek prostřednictvím cenové regulace považujeme za důležitý nástroj jak ke zlepšení životního prostředí, tak i ke snížení budoucích jednotkových nákladů na distribuci plynu u zákazníků.

Navrhovaná úprava znamená, že na straně upravených povolených výnosů nebudou vznikat žádné dodatečné vícenáklady pro stávající zákazníky v soustavě, přičemž ale zároveň noví zákazníci (příjemci případné návratné podpory pro aktivaci nevyužívaných přípojek) nebudou, po přechodnou dobu splácení/hrazení přijaté podpory, svými distribučními poplatky přispívat k úhradě ostatních nákladů v soustavě. Nenastane tedy žádná změna oproti současnému stavu. Zároveň se tím však otevře možnost zavést v cenové regulaci žádoucí mechanismus regulované podpory na oživení neaktivních přípojek.

Bez navržené úpravy definice parametru CTdpi-2 [Kč] není ve stávajícím znění návrhu vyhlášky pro možnost poskytnutí jednorázové (návratné) finanční podpory pro aktivaci tzv. „mrtvých“ přípojek de facto žádný prostor.

Praha 15. 5. 2015