**PŘIPOMÍNKY**

**Českého plynárenského svazu**

**k návrhu na zavedení uhlíkové daně pro zemní plyn**

**(Návrh zákona o změně zdanění pevných paliv, plynů a minerálních olejů
a dalších souvisejících změnách)**

1. **OBECNÉ PŘIPOMÍNKY**

Je třeba konstatovat, že navrhované změny mohou mít vážné dopady jak do vývoje spotřeby zemního plynu, tak i na konkurenceschopnost české ekonomiky. Zavedení spotřební daně ze zemního plynu pro domácnosti a zavedení uhlíkové daně by znamenalo celkové zvýšení ceny zemního plynu o 100 Kč/MWh (30,60 Kč/MWh – zavedení spotřební daně + 69,30 Kč/MWh – uhlíková daň). Výsledný efekt zvýšeného zdanění zemního plynu přitom není pro státní rozpočet velkým přínosem (ve všech uvažovaných variantách se jedná o několik miliard korun), ovšem nese s sebou vážné důsledky pro průmyslovou výrobu i české plynárenství (snížení spotřeby zemního plynu u obyvatelstva a v ostatních kategoriích odběru, což bude mít za následek zhoršení ekonomické provozovatelnosti zejména distribučních sítí).

V této souvislosti je třeba zmínit, že také stanovisko Eurogasu, evropského sdružení plynárenských organizací, jehož je ČPS členem, upozorňuje Evropskou komisi na skutečnost, že:

* celková úroveň zdanění musí umožnit, aby energie byly pro domácnosti dostupné a průmysl zůstal konkurenceschopným;
* je nezbytné a důležité, aby se mezi výrobními technologiemi založenými na konvenčních palivech dostalo technologiím založeným na zemním plynu, tedy kombinované výrobě elektřiny a tepla (CHP) a kombinovaným plynovým turbínám (CCGT), jejichž výhodou jsou velmi nízké dopady na prostředí, takové pozice, jež zdůrazní jejich ekologické výhody.

Dále je nezbytné upozornit na skutečnost, že sazby daně by měly korespondovat s tržními cenami povolenek. V podkladových materiálech je uvedeno, že výpočty vycházejí z ceny povolenky na úrovni cca 15 EUR/t CO2, přičemž dnešní cena je pod 5 EUR/t CO2. Sazby daně by tedy měla být navázána zveřejňované údaje o ceně povolenek, které ERÚ využívá při regulaci povolených výnosů teplárenství.

Jsme toho názoru, že zemní plyn by měl být zdaněn stejnou daní pro stejné kotle (ve vazbě na jejich výkon, účinnost ap.), ať jsou instalovány v budově, nebo naopak vedle budovy; tedy jak pro domovní, tak pro blokové kotelny. Pak by v takovém rozsahu nedocházelo k odpojování jednotlivých domů od blokových kotelen, které jsou vhodnější pro nasazení vysoce účinné kogenerace.

Nulová sazba daně pro by měla být uplatněna na kogeneraci pouze v případě, kdy je z ní teplo dodáváno alespoň ze 70% domácnostem (podobné ustanovení platí např. na Slovensku). Nulová sazba dně by také měla být uplatněna v případě mikrokogenerace umístěné v jedné domácnosti a dodávající jedné domácnosti, jako podpora nejmodernějším trendům užití plynu.

1. **ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKY K NÁVRHU ZÁKONA**

**K části druhé bod 3. návrhu - K navýšení sazby daně ze zemního plynu o emisní složku**

Při stanovení výše sazby emisní složky daně navrhujeme, aby byl zohledněn postupný náběh aukce v rámci unijního systému obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů (dále jen „systém EU ETS“). Dále navrhujeme, aby výše emisní složky daně odpovídala aktuálnímu vývoji tržní ceny povolenky.

**Zdůvodnění:**

**A. Časové hledisko**

V souvislosti s přechodem na aukční systém v rámci systému EU ETS důvodová zpráva poukazuje na nezbytnost odstranění disproporce mezi zařízeními, která spadají do systému EU ETS a zařízeními, která do toho systému nespadají.

Nicméně samotný návrh tuto disproporci dále prohlubuje, neboť nezohledňuje stávající nastavení systému EU ETS, které u některých energeticky náročných sektorů počítá s postupným náběhem dražby povolenek, a to ve výši 20% v roce 2013 až po 70% v roce 2020 a 100% od roku 2027. Jelikož ČR možnost derogace plně využila, měl by rovněž návrh zavádějící emisní složku daně u zařízení mimo systém EU ETS korespondovat s náběhem na stoprocentní aukci v systému EU ETS. V souladu s tímto přístupem by měla být emisní složka daně rovněž zaváděna postupně, a to se zohledněním vývoje tržní ceny povolenky a poklesu množství povolenek bezplatně přidělovaných. V rozporu s konstatováním v důvodové zprávě předložený návrh naopak zavádí nejednotnost podmínek pro subjekty v systému EU ETS a mimo tento systém namísto odstranění namítané disproporce mezi těmito subjekty.

**B. Výše sazby emisní složky daně**

Asymetrie mezi podmínkami pro zařízení v systému EU ETS a mimo tento systém je dále prohlubována tím, že navrhované navýšení daně, resp. výše emisní složky daně neodpovídá vývoji tržní ceny povolenky. Podle informací zveřejňovaných na stránkách ERÚ a OTE k průměrným cenám emisních povolenek (pro účely regulace cen tepelné energie), které jsou stanoveny na základě výpočtů z cen na spotovém trhu s emisními povolenkami BlueNext jako vážený průměr uzavíracích cen za každý obchodovací den na BlueNext, dosahovala průměrná cena emisní povolenky v roce 2012 výši 184,46 Kč/t CO2.

Při zohlednění návrhu, kdy při výši 15 EUR/t CO2 činí výše emisní složky daně 69,30 Kč/MWh, se výše emisní složky daně při zohlednění průměrné ceny povolenky za rok 2012 pohybuje přibližně na úrovni 34,65 Kč/MWh[[1]](#footnote-1). Navíc od počátku roku 2013 se cena emisní povolenky dostala pod hranici 4 EUR/t CO2 (dle údajů European Energy Exchange). Rovněž v souvislosti s probíhající revizí směrnice Rady 2003/96/ES ze dne 27. října 2003, kterou se mění struktura rámcových předpisů Společenství o zdanění energetických produktů a elektřiny byla Komisí původně navrhovaná výše (20 EUR/t CO2) snížena na úroveň částečně se blížící aktuální výši ceny emisní povolenky (12 EUR/t CO2)[[2]](#footnote-2) se zohledněním vývoje průměrné ceny emisní povolenky za předchozí roky. Při zohlednění všech výše uvedených faktorů zakládá navýšení sazeb daně o emisní složku vycházející z ceny 15 EUR/t CO2 nerovnost v zacházení mezi subjekty v systému EU ETS a subjekty mimo tento systém. Má-li být tato disproporce odstraněna, je nezbytné, aby byl při stanovení výše emisní složky daně náležitě zohledněn aktuální vývoj tržní ceny povolenky.

**C. Obecně k výši sazby daně u jednotlivých energetických produktů**

V návaznosti na transpozici směrnice 2003/96/ES proběhla v ČR první fáze tzv. ekologické daňové reformy, kdy došlo ke zdanění jednotlivých energetických produktů. Hlavní cílem této reformy měla být stimulace ekonomických subjektů k využívání energetických produktů s nejnižším dopadem na životní prostředí a na zdraví obyvatelstva. Efektivita a účinnost tohoto ekonomického nástroje byla u velkých a středních zdrojů znečištění dále posílena přijetím nového zákona o ochraně ovzduší v roce 2012, kdy došlo k navýšení poplatků za znečišťování životního prostředí, resp. k zavedení individuálního přístupu a posílení motivačních prvků u subjektů, které jsou schopny snižovat emise nad rámec zákonných požadavku nebo se již v současné době nacházejí pod zákonnými limity. V případě malých zdrojů znečištění je nicméně v současné době účinnost jednotlivých nástrojů regulace diskutabilní. Ačkoliv nový zákon o ochraně ovzduší předvídá některá opatření, která mají alespoň částečně kompenzovat negativní vliv nevyhovujících (malých) spalovacích zdrojů u domácností a na druhé straně posílit využívání šetrnějších energetických produktů, vzhledem k absenci možnosti náležité kontroly kotlů v případě domácností by účinnost jednotlivých ekonomických nástrojů mohla být dále posílena spíše prostřednictvím diferenciace sazeb energetických daní, a to se zohledněním dopadů využití jednotlivých energetických produktů na životní prostředí a zdraví obyvatelstva, resp. mezních nákladů na zamezení emisí znečišťujících látek (zejména tuhých znečišťujících látek (PM10) a emisí NOx nebo SO2) dle jednotlivých energetických produktů. Do budoucna by dále měla být uspokojivě vyřešena problematika kontroly provozu kotlů v domácnostech a používaných paliv nebo surovin, aby bylo zajištěno dodržování povinností dle zákona o ochraně ovzduší a zvýšena účinnost jednotlivých ekonomických nástrojů.

1. **ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKY K NÁVRHU ZÁKONA**

**K části druhé - k nabytí plynu bez daně**

V části druhé čl. II návrhu zákona navrhujeme za bod 4. doplnit bod nový:

**X.** V čl. LXXII § 12 se na konci odstavce tečka nahrazuje čárkou a doplňuje se text, který zní:

„a nabytí plynu operátorem trhu x).“ vč. poznámky pod čarou, která zní: „x) § 20a zákona č. 458/2000 Sb.“.

**Zdůvodnění:**

Jedná se o uvedení do souladu části čtyřicáté páté zákona (daň ze zemního plynu) § 12 s obdobným § 12 části čtyřicáté sedmé (daň z elektřiny), kde výjimka z oprávnění nabývat elektřinu bez daně pro operátora trhu s elektřinou byla ukotvena již v původním znění zákona. Operátor trhu s elektřinou v roce 2007, kdy zákon o stabilizaci veřejných rozpočtů vznikl, již existoval. V roce 2010 se společnost OTE, a.s. stala nově i operátorem trhu s plynem. Do zákona o stabilizaci veřejných rozpočtů se však tato změna nepromítla.

Praha 8. 2. 2013

Za ČPS

Ing. Oldřich Petržilka

Special Envoy / zmocněnec

1. Zjednodušený orientační přepočet potenciální výše emisní složky při směnném kurzu 25 Kč/EUR. [↑](#footnote-ref-1)
2. Podle znění návrhu ze dne 12. listopadu 2012. [↑](#footnote-ref-2)